

**UCHWAŁA NR VII/57/2019
RADY GMINY BARANÓW**

z dnia 31 maja 2019 r.

w sprawie określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych i formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty

Na podstawie art. 41a ust. 5, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) - Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. Grupa co najmniej 100 mieszkańców Gminy Baranów, posiadających czynne prawo wyborcze do Rady Gminy Baranów może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą.

§ 2. 1. Projekt uchwały mieszkańców Gminy przygotowuje Komitet inicjatywy uchwałodawczej.

2. Komitet tworzy grupa co najmniej pięciu mieszkańców Gminy Baranów, którzy złożą pisemne oświadczenie o utworzeniu Komitetu, zawierające imię (imiona), nazwisko i adres zamieszkania oraz datę jego utworzenia i przedmiot uchwały.

3. O utworzeniu Komitetu inicjatywy uchwałodawczej zawiadamia się pisemnie Przewodniczącemu Rady Gminy Baranów w terminie 14 dni od dnia jego utworzenia.

4. Zawiadomienie, o którym mowa w ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) pełną nazwę Komitetu oraz adres jego siedziby;
- 2) informację o przedmiocie inicjatywy uchwałodawczej;
- 3) wykaz członków Komitetu zawierający imię (imiona), nazwisko i adres zamieszkania wraz z podpisami wszystkich członków;
- 4) w przypadku wskazania osób uprawnionych do reprezentowania Komitetu podczas prac Rady Gminy - oświadczenie osób tworzących Komitet o wskazaniu takich osób, z podaniem ich imion, nazwisk i adresu zamieszkania;

§ 3. Wnoszone w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej projekty uchwał muszą zawierać:

- 1) tytuł uchwały,
- 2) podstawę prawną,
- 3) postanowienia merytoryczne i ich ewentualne źródła finansowania,
- 4) określenie organu odpowiedzialnego za wykonanie uchwały,
- 5) określenie terminu wejścia w życie uchwały,
- 6) uzasadnienie.

§ 4. Do projektu uchwały dołącza się:

- 1) wykaz czytelnych podpisów co najmniej 100 mieszkańców gminy Baranów występujących z inicjatywą obywatelską, posiadających czynne prawo wyborcze do Rady Gminy Baranów z podaniem ich imienia (imion), nazwiska i adresu zamieszkania.;
- 2) oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych podpisane przez mieszkańców, o których mowa w ust. 1, zgodnie z odrębnymi przepisami.

§ 5. 1. W miejscu zbierania podpisów mieszkańców musi być wyłożony do wglądu projekt uchwały.

2. Każda strona wykazu podpisów musi zawierać nazwę Komitetu oraz tytuł projektu uchwały, której mieszkaniec udziela poparcia.

3. Wycofanie poparcia udzielonego projektowi uchwały po przedłożeniu przez Komitet tego projektu Przewodniczącemu Rady Gminy jest nieskuteczne.

§ 6. 1. Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej składa się do Rady Gminy Baranów w siedzibie Urzędu Gminy Baranów w formie papierowej lub elektronicznej poprzez platformę e-PUAP na adres /4694atgxqv/skrytka z zachowaniem przepisów o profilu zaufanym lub certyfikacie kwalifikowanym.

2. Za dzień złożenia projektu uważa się dzień jego wpłynięcia do Urzędu Gminy Baranów.

3. Projekt składany jest za pismem przewodnim podpisanym przez osoby uprawnione do reprezentowania Komitetu podczas prac Rady Gminy, a w przypadku niewyznaczenia takich osób przez wszystkich członków Komitetu.

§ 7. Złożone, w ramach inicjatywy obywatelskiej projekty uchwał podlegają:

1) zaopiniowaniu przez:

- a) radcę prawnego pod względem formalno-prawnym,
- b) inne organy, jeżeli takiej opinii wymagają przepisy szczególne;

2) opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Baranów oraz na stronie internetowej Gminy;

3) konsultacjom społecznym, zgodnie z przepisami odrębnej uchwały Rady Gminy Baranów.

§ 8. Przewodniczący Rady Gminy Baranów zawiadamia za pośrednictwem operatora pocztowego Poczty Polskiej SA osoby wskazane przez Komitet inicjatywy uchwałodawczej o terminie sesji oraz o posiedzeniach komisji Rady, na których będzie rozpatrywany złożony projekt uchwały, co najmniej na 7 dni przez ich rozpoczęciem. W przypadku niewskazania osób reprezentujących Komitet, zawiadomienie doręcza się wszystkim członkom Komitetu.

§ 9. Projekt uchwały, w stosunku do którego procedura uchwalania nie została zakończona w trakcie kadencji Rady Gminy, w czasie której został wniesiony, rozpatrywany jest przez Radę w następnej kadencji, bez potrzeby ponownego wniesienia projektu uchwały.

§ 10. 1. Czynności związane z promowaniem i rozpowszechnianiem projektu uchwały wykonuje Komitet Inicjatywy uchwałodawczej.

2. Kampania promocyjna służy przedstawianiu i wyjaśnianiu przez Komitet treści projektu uchwały i przekonywaniu mieszkańców o potrzebie jego uchwalenia.

3. Na cele określone w ust. 1 Gmina Baranów udostępnia nieodpłatnie swoją stronę internetową oraz lokale w budynkach użyteczności publicznej, z zastrzeżeniem, że nie może to zakłócać funkcjonowania jednostek organizacyjnych tam zlokalizowanych.

§ 11. Traci moc uchwała Nr XXXV/321/2018 Rady Gminy Baranów z dnia 22 czerwca 2018 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych i formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty oraz uchwała Nr XXXVI/327/2018 Rady Gminy Baranów z dnia 23 lipca 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych i formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

§ 12. Uchwała wchodzi po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Przewodniczący Rady Gminy
Baranów

Stanisław Antoniewicz

Uzasadnienie

Nowelizacja ustawy o samorządzie gminnym przyjęta w 2018 r. wprowadziła art. 41a, na mocy którego mieszkańcy gmin nabyli prawo do inicjatywy uchwałodawczej, tj. przygotowania i przedłożenia projektu uchwały w sprawach należących do kompetencji rady gminy. Jednocześnie przepis ten stanowi, że określenie zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych i formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty należy do kompetencji rady gminy.

Rada Gminy Baranów określiła te zasady uchwałą Nr XXXV/321/2018 z dnia 22 czerwca 2018 r., a uchwałą Nr XXXVI/327/2018 z dnia 23 lipca 2018 r. dokonała korekty tych zasad. Obydwie te uchwały zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego w dniu 1 sierpnia 2018 r.

Obecnie Lubelski Urząd Wojewódzki zwrócił się z pismem, w którym przedstawił nieprawidłowości występujące w dotychczasowej uchwale, z wnioskiem o ich usunięcie.

Wskazane nieprawidłowości dotyczą:

1. nieokreślenia w uchwale zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych;
2. nieuzasadnionemu przyznaniu Przewodniczącemu Rady uprawnień w zakresie wzywania "komitetu inicjatywnego" do usuwania braków formalnych,
3. nieuzasadnionemu wprowadzeniu zapisu, że niezuzupełnienie braków będzie skutkowało nie przedłożeniem projektu uchwały pod obrady Rady Gminy,
4. nieuzasadnionemu wprowadzeniu wymogu podania numeru PESEL przy składaniu podpisu poparcia pod projektem uchwały (podejmowana w tej sprawie uchwałą z dnia 23 lipca 2018 r. była nieskuteczna ponieważ błędnie podano numer zmienianego paragrafu).

Proponuje się, aby uwzględnić uwagi przekazane przez Lubelski Urząd Wojewódzki.

Dla czytelności tego aktu prawnego, dotyczącego przecież bardzo ważnej sprawy bezpośredniego uczestnictwa mieszkańców w sprawowaniu władzy, proponuje się aby przyjąć nową uchwałę, uchylając jednocześnie obydwie uchwały z 2018 r.

Nierozpatrzenie uwag Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego spowoduje skierowanie wniosku o uchylenie tej uchwały przez Wojewódzki Sąd Administracyjny.